



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 12 dicembre 2008
(OR. fr)**

17271/08

CONCL 5

NOTA DI TRASMISSIONE

della: Presidenza

alle: delegazioni

Oggetto: **CONSIGLIO EUROPEO DI BRUXELLES
11 e 12 DICEMBRE 2008**

CONCLUSIONI DELLA PRESIDENZA

Si allegano per le delegazioni le conclusioni della presidenza del Consiglio europeo di Bruxelles (11 e 12 dicembre 2008).

Il Consiglio europeo si è riunito l'11 e 12 dicembre 2008 e ha approvato un piano di ripresa dell'economia europea pari a circa l'1,5% del PIL dell'Unione europea (che, in cifre, equivale a circa 200 miliardi di euro). Questo piano costituisce il quadro comune delle iniziative prese dagli Stati membri e dall'Unione europea per assicurarne la coerenza e ottimizzarne in tal modo gli effetti. Il Consiglio europeo è giunto altresì ad un accordo sul pacchetto energia-cambiamenti climatici, che deve consentire di mettere a punto tale pacchetto con il Parlamento europeo entro la fine dell'anno. Questo progresso fondamentale permetterà all'Unione europea di rispettare gli impegni ambiziosi sottoscritti in materia nel 2007 e di conservare il suo ruolo guida nella ricerca di un accordo mondiale ambizioso e globale a Copenaghen l'anno prossimo. Il Consiglio europeo, con decisioni concrete, ha espresso la volontà di imprimere un nuovo impulso alla politica europea di sicurezza e di difesa per rispondere alle nuove sfide riguardanti la sua sicurezza. Infine il Consiglio europeo ha discusso gli elementi destinati a rispondere alle preoccupazioni espresse in occasione del referendum irlandese e ha definito una via per permettere l'entrata in vigore del trattato di Lisbona entro la fine del 2009.

o
o o

La riunione del Consiglio europeo è stata preceduta da una presentazione del sig. Hans-Gert Pöttering, Presidente del Parlamento europeo, seguita da uno scambio di opinioni.

o
o o

I. Trattato di Lisbona

1. Il Consiglio europeo riafferma che il trattato di Lisbona è ritenuto necessario per contribuire a un funzionamento più efficace, più democratico e più efficiente dell'Unione allargata, anche nelle questioni internazionali. Per consentire l'entrata in vigore del trattato entro la fine del 2009, il Consiglio europeo ha definito la seguente via nel rispetto delle finalità e degli obiettivi dei trattati.

2. Riguardo alla composizione della Commissione, il Consiglio europeo ricorda che i trattati in vigore esigono la riduzione del numero dei membri della Commissione nel 2009. Il Consiglio europeo conviene che, purché il trattato di Lisbona entri in vigore, sarà adottata una decisione secondo le necessarie procedure giuridiche, affinché la Commissione continui a comprendere un cittadino di ciascuno Stato membro.

3. Il Consiglio europeo ha preso debito atto delle altre preoccupazioni del popolo irlandese presentate dal Primo Ministro (Taoiseach), figuranti nell'allegato 1, in tema di politica fiscale, famiglia, questioni sociali ed etiche e politica europea di sicurezza e di difesa (PESD) con riguardo alla politica tradizionale di neutralità dell'Irlanda. Il Consiglio europeo conviene che, a condizione che l'Irlanda assuma l'impegno di cui al punto 4, tutte le preoccupazioni espresse nella dichiarazione summenzionata saranno affrontate con reciproca soddisfazione dell'Irlanda e degli altri Stati membri.

Le necessarie garanzie giuridiche sono espresse nei tre punti seguenti:

- nulla nel trattato di Lisbona modifica in alcun modo, per alcuno Stato membro, la portata o l'esercizio delle competenze dell'Unione in materia di fiscalità;

- il trattato di Lisbona non pregiudica la politica di sicurezza e di difesa degli Stati membri, ivi compresa la politica tradizionale di neutralità dell'Irlanda, né gli obblighi della maggioranza degli altri Stati membri;

- la garanzia che le disposizioni della Costituzione irlandese relative al diritto alla vita, all'istruzione e alla famiglia non siano affatto pregiudicate dal conferimento di uno status giuridico alla Carta dei diritti fondamentali dell'UE da parte del trattato di Lisbona né dalle disposizioni di detto trattato in materia di giustizia e affari interni.

Inoltre sarà ribadita la grande importanza attribuita alle questioni di cui alla lettera d) dell'allegato I, diritti dei lavoratori compresi.

4. Alla luce dei succitati impegni assunti dal Consiglio europeo e con riserva della conclusione soddisfacente dei lavori approfonditi di follow-up entro la metà del 2009 e presumendo la positiva attuazione degli stessi, il Governo irlandese si impegna a perseguire la ratifica del trattato di Lisbona entro la scadenza del mandato dell'attuale Commissione.

II. Affari economici e finanziari

5. La crisi economica e finanziaria è una crisi mondiale: questo è il motivo per cui l'Unione europea lavora di concerto con i partner internazionali. Il vertice di Washington, svoltosi su iniziativa dell'Unione il 15 novembre 2008, ha definito un programma di lavoro ambizioso in vista di un rilancio concertato dell'economia mondiale, di una più efficace regolamentazione dei mercati finanziari, di una migliore governanza mondiale e del rifiuto del protezionismo. Tale programma deve essere attuato secondo il calendario stabilito. Si invita il Consiglio a organizzare la preparazione di questi lavori con la Commissione e a riferire sui progressi al Consiglio europeo della primavera 2009, nella prospettiva del prossimo vertice che si terrà a Londra il 2 aprile prossimo.
6. L'Europa ha definito, in modo coordinato, le misure di emergenza necessarie per ripristinare il corretto funzionamento del sistema finanziario e la fiducia degli operatori economici. Il Consiglio europeo sottolinea che gli Stati membri devono poter mettere a punto queste misure quanto prima. Chiede che esse siano attuate pienamente e rapidamente, con la partecipazione di tutte le parti interessate conformemente al quadro stabilito dal Consiglio il 2 dicembre 2008. Il Consiglio europeo esorta le banche e gli istituti finanziari ad avvalersi pienamente delle agevolazioni loro accordate per mantenere e sostenere i crediti all'economia nonché a ripercuotere sui mutuatari le riduzioni dei tassi d'interesse di riferimento a livello centrale. Al riguardo occorre assicurare che le misure del quadro comune, in particolare i meccanismi di garanzia, siano effettivamente attuate in modo da contribuire a ridurre il costo del finanziamento degli istituti finanziari a favore delle famiglie e delle imprese.

7. I mercati finanziari rimangono fragili. Dobbiamo mantenere alta l'attenzione e continuare ad attuare prioritariamente le misure destinate a rafforzare la stabilità, la vigilanza e la trasparenza del settore finanziario, in particolare quelle previste nella tabella di marcia del Consiglio ECOFIN. In questo contesto, il Consiglio europeo auspica che i negoziati con il Parlamento europeo giungano all'adozione rapida delle decisioni legislative che sono state oggetto di un orientamento generale del Consiglio¹. Chiede altresì decisioni rapide sugli altri temi prioritari individuati, segnatamente sulle agenzie di rating, la vigilanza finanziaria e le norme contabili.
8. La crisi finanziaria colpisce ora l'economia. La zona euro, e addirittura tutta l'Unione, sono sotto la minaccia della recessione. In queste circostanze eccezionali, l'Europa agirà in modo unito, forte, rapido e decisivo per evitare una spirale recessiva e sostenere l'attività economica e l'occupazione. Mobiliterà tutti gli strumenti a sua disposizione e agirà in modo concertato per ottenere il massimo effetto dalle misure adottate dall'Unione e da ciascuno degli Stati membri. In questo contesto svolgono un ruolo vitale anche le politiche di protezione e inclusione sociali degli Stati membri.
9. Il Consiglio europeo approva il piano europeo di ripresa economica illustrato qui di seguito. Il piano costituirà un quadro coerente per l'azione da intraprendere a livello dell'Unione e per le misure adottate dai singoli Stati membri, in considerazione della situazione di ciascuno. Nello spirito della comunicazione della Commissione del 26 novembre 2008, esso si basa su uno sforzo pari complessivamente all'1,5% circa del PIL dell'Unione europea. Prevede altresì il varo di azioni prioritarie destinate ad accelerare l'aggiustamento delle nostre economie per far fronte alle sfide attuali.
10. In questo contesto la Banca centrale europea e le altre banche centrali hanno notevolmente ridotto i tassi d'interesse, sostenendo in tal modo una crescita non inflazionistica e contribuendo alla stabilità finanziaria.

¹ Progetti di direttive sui requisiti in materia di fondi propri delle banche, la solvibilità delle compagnie d'assicurazione, gli organismi d'investimento collettivo in valori mobiliari e la protezione dei depositi dei risparmiatori.

11. Per quanto riguarda l'azione specifica dell'Unione europea, il Consiglio europeo sostiene in particolare:
- l'aumento degli interventi della Banca europea per gli investimenti, per un importo dell'ordine di 30 miliardi di EUR nel 2009/2010, segnatamente a favore delle piccole e medie imprese, per le energie rinnovabili e per il trasporto pulito, in particolare a beneficio del settore automobilistico, al pari della creazione del Fondo europeo 2020 per l'energia, i cambiamenti climatici e le infrastrutture ("Fondo Margherita"), in partenariato con investitori istituzionali nazionali;
 - lo snellimento delle procedure e l'accelerazione dell'attuazione dei programmi finanziati dal Fondo di coesione, dai Fondi strutturali o dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale in vista del rafforzamento degli investimenti infrastrutturali e in materia di efficienza energetica;
 - in base a un elenco di progetti concreti che la Commissione presenterà, tenendo conto di un equilibrio geografico adeguato, la mobilitazione delle possibilità che permettono, nel quadro del bilancio comunitario, di rafforzare gli investimenti in tali settori e di sviluppare attraverso incentivi normativi l'Internet ad alta velocità anche nelle zone meno servite;
 - il varo rapido, da parte del Fondo sociale europeo, di azioni supplementari a sostegno dell'occupazione, in particolare a favore dei gruppi più vulnerabili, prestando un'attenzione particolare alle imprese più piccole, riducendo il costo del lavoro non salariale;
 - la mobilitazione a favore dell'occupazione in settori chiave dell'economia europea, soprattutto ad opera del Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione, anche grazie al miglioramento e all'accelerazione delle relative procedure;
 - la possibilità per gli Stati membri che lo desiderano di applicare aliquote IVA ridotte in taluni settori: il Consiglio europeo chiede al Consiglio ECOFIN di risolvere tale questione prima del mese di marzo 2009;

- una franchigia temporanea di due anni al di là della soglia minima per gli aiuti di Stato per un importo fino a 500 000 EUR e l'adeguamento del quadro, necessari per potenziare il sostegno alle imprese, in particolare le PMI, nonché la piena attuazione del piano d'azione per uno "Small Business Act" adottato dal Consiglio il 1° dicembre 2008;
- l'uso nel 2009 e 2010 delle procedure accelerate nelle direttive sugli appalti pubblici, che è giustificato dalla natura eccezionale dell'attuale situazione economica, al fine di ridurre la durata della procedura di gara da 87 a 30 giorni nel caso delle procedure più comunemente usate per i grandi progetti pubblici;
- il proseguimento di una riduzione generale e considerevole degli oneri amministrativi che gravano sulle imprese.

Il Consiglio europeo invita il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione a adottare le decisioni necessarie anche, all'occorrenza, per quanto riguarda il quadro regolamentare nel pieno rispetto delle prospettive finanziarie attuali e delle procedure dell'accordo interistituzionale secondo un calendario il più serrato possibile.

12. Gli Stati membri hanno già preso al loro livello alcune misure importanti che rispondono alla loro situazione particolare e riflettono margini di manovra diversi. Data l'ampiezza della crisi, occorre uno sforzo maggiore e coordinato, nell'ambito di un approccio comune fondato sulle seguenti linee direttrici:

- le misure di sostegno alla domanda devono puntare a un effetto immediato, essere limitate nel tempo e mirate ai settori maggiormente colpiti e più importanti rispetto alla struttura dell'economia (ad es., il settore automobilistico e l'edilizia);
- in funzione della situazione nazionale, queste misure possono rivestire la forma di un aumento della spesa pubblica, di riduzioni ragionevoli della pressione fiscale, di una diminuzione degli oneri sociali, di sostegni a talune categorie d'impresе o di aiuti diretti alle famiglie, soprattutto le più vulnerabili;
- esse saranno accompagnate da uno sforzo più intenso di attuazione delle riforme strutturali nell'ambito della strategia di Lisbona. Queste riforme saranno basate su un finanziamento più consistente degli investimenti e delle infrastrutture, sul miglioramento della competitività delle imprese, su un maggior sostegno alle PMI e sulla promozione dell'occupazione, dell'innovazione, della ricerca e sviluppo, nonché dell'istruzione e della formazione.

13. Il Consiglio europeo sottolinea che il Patto di stabilità e crescita riveduto resta la pietra angolare del quadro di bilancio dell'UE. Esso offre la flessibilità necessaria per attuare tutte le misure del piano di ripresa. Consapevole che queste ultime provocheranno un temporaneo aumento dei disavanzi, il Consiglio europeo ribadisce il suo pieno impegno a favore di finanze pubbliche sostenibili ed esorta gli Stati membri a ritornare quanto prima possibile ai rispettivi obiettivi di bilancio di medio termine conformemente al Patto e al ritmo del risanamento economico.
14. Nelle attuali circostanze, l'applicazione da parte della Commissione delle regole di concorrenza deve altresì rispondere all'esigenza di un'azione rapida e flessibile. In questo contesto il Consiglio europeo plaude segnatamente alle nuove linee guida per gli istituti finanziari adottate dalla Commissione e ne chiede la pronta attuazione.
15. Il Consiglio europeo è convinto che questo ambizioso piano di ripresa, che converge con le iniziative analoghe attuate dalle altre principali economie del pianeta, contribuirà in maniera decisiva al ritorno rapido dell'economia europea sulla strada della crescita e della creazione di posti di lavoro. Con inizio nella riunione del marzo 2009, il Consiglio europeo valuterà la corretta attuazione del piano di ripresa e potrà completarlo o adattarlo ove necessario.
16. Il Consiglio europeo invita il Consiglio e la Commissione ad avviare un dialogo con i paesi produttori di idrocarburi alla ricerca degli strumenti per stabilizzare in modo duraturo i prezzi dell'energia.
17. Il Consiglio europeo approva l'obiettivo di giungere quest'anno in sede di Organizzazione mondiale del commercio ad un accordo sulle modalità di finalizzazione del programma di Doha per lo sviluppo con un risultato ambizioso, globale ed equilibrato.

18. L'Europa deve continuare a investire nell'avvenire: da ciò dipende la sua prosperità futura. Il Consiglio europeo chiede il varo di un piano europeo per l'innovazione, in collegamento con lo sviluppo dello Spazio europeo della ricerca e con la riflessione sul futuro della strategia di Lisbona dopo il 2010, che contempli tutte le condizioni per lo sviluppo sostenibile e le principali tecnologie del futuro (segnatamente l'energia, le tecnologie dell'informazione, le nanotecnologie, le tecnologie spaziali e i servizi che ne derivano, le scienze della vita).

III. Energia e cambiamenti climatici

19. Il Consiglio europeo accoglie con favore il risultato dei lavori svolti con il Parlamento europeo, nell'ambito della codecisione, che hanno permesso di delineare un ampio accordo di principio sulla maggior parte delle quattro proposte del pacchetto legislativo energia/clima. Plaude altresì all'accordo completo sulle proposte legislative "CO₂ dei veicoli leggeri", "Qualità dei carburanti" e sulla direttiva "Fonti di energia rinnovabili".
20. Il Consiglio europeo ha discusso delle sfide che rappresenta l'attuazione del pacchetto e delle questioni tuttora aperte, giungendo a un accordo sugli elementi contenuti nel documento 17215/08.
21. Il Consiglio europeo invita il Consiglio a cercare un accordo con il Parlamento europeo sulla base di quanto precede per consentire un accordo in prima lettura sull'insieme del pacchetto prima della fine dell'anno.

22. Questo pacchetto assicurerà l'attuazione degli impegni ambiziosi in materia energetica e climatica assunti dall'Unione europea nel marzo 2007 e marzo 2008, in particolare l'obiettivo della riduzione del 20% delle emissioni di gas a effetto serra nel 2020. Il Consiglio europeo conferma l'impegno dell'Unione europea di portare questa diminuzione al 30% nell'ambito di un accordo mondiale ambizioso e globale a Copenaghen sui cambiamenti climatici al di là del 2012, a condizione che gli altri paesi sviluppati s'impegnino a conseguire analoghe riduzioni di emissioni e che i paesi in via di sviluppo più avanzati sul piano economico diano un contributo adeguato alle rispettive responsabilità e capacità.
23. La Commissione presenterà al Consiglio europeo nel marzo 2010 un'analisi dettagliata del risultato della Conferenza di Copenaghen, ivi concluso il passaggio da una riduzione del 20% a una del 30%. Il Consiglio procederà su tale base a una valutazione della situazione e anche dei suoi effetti sulla competitività dell'industria europea e sugli altri settori economici.
24. Nell'ambito di questo accordo e del piano di ripresa economica, è imperativo intensificare le azioni per migliorare l'efficienza energetica degli edifici e le infrastrutture energetiche, promuovere i "prodotti verdi" e sostenere gli sforzi dell'industria automobilistica volti a produrre veicoli più rispettosi dell'ambiente.
25. Lo sforzo dell'Unione per combattere i cambiamenti climatici va di pari passo con un'azione risoluta volta a rafforzare la sicurezza dell'approvvigionamento energetico, comprese le interconnessioni e la connessione dei paesi più isolati dell'insieme europeo. Al riguardo il Consiglio europeo chiede al Consiglio, sulla base degli orientamenti definiti nelle sue conclusioni dell'ottobre 2008, di procedere rapidamente all'esame del piano d'azione per la sicurezza e la solidarietà nel settore energetico presentato dalla Commissione, in vista della riunione del marzo 2009.

IV. Politica agricola comune

26. Il Consiglio europeo sottolinea l'importanza dell'accordo raggiunto in sede di Consiglio sulla "valutazione dello stato di salute" della politica agricola comune.
27. Il Consiglio europeo esprime il suo sostegno agli sforzi messi in atto dall'Irlanda per far fronte alla situazione concernente le carni suine, e alle misure cautelari da essa rapidamente adottate. Invita la Commissione a sostenere gli agricoltori ed i macelli in Irlanda cofinanziando misure miranti al ritiro degli animali e dei prodotti in questione dal mercato.

V. Relazioni esterne e politica europea di sicurezza e di difesa

Politica europea di vicinato

28. Il Consiglio europeo approva gli orientamenti emersi nella riunione ministeriale tenutasi a Marsiglia il 3 e 4 novembre 2008, che hanno consentito di precisare le modalità di funzionamento dell'Unione per il Mediterraneo. Il Consiglio esorta a proseguire l'attuazione ambiziosa di questa iniziativa in tutte le sue dimensioni, nell'ambito delle strutture così create.
29. Analogamente il Partenariato orientale consentirà di rafforzare in modo significativo la politica dell'UE verso i partner orientali della politica europea di vicinato¹ in un quadro bilaterale e multilaterale, in modo complementare con le altre cooperazioni già esistenti nel vicinato dell'Unione, quale la Sinergia del Mar Nero, di cui occorrerà tener conto. Il Partenariato orientale dovrebbe aiutare i paesi partner a progredire nel processo di riforma, contribuendo così alla loro stabilità e al ravvicinamento all'UE. Il Consiglio europeo plaude alle proposte presentate dalla Commissione nella comunicazione del 3 dicembre 2008 e incarica il Consiglio di esaminarle e di riferirgli in previsione dell'approvazione di quest'iniziativa ambiziosa nella riunione di marzo 2009 e del varo del Partenariato orientale in occasione di un vertice con i paesi partner organizzato dalla prossima presidenza ceca.

¹ Armenia, Azerbaigian, Bielorussia, Georgia, Repubblica moldova, Ucraina.

Politica europea di sicurezza e di difesa

30. Il Consiglio europeo esprime la volontà d'imprimere, tramite la dichiarazione qui acclusa¹, un nuovo slancio alla politica europea di sicurezza e di difesa. Rispettosa dei principi della Carta delle Nazioni Unite e delle decisioni del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, tale politica continuerà a svilupparsi in piena complementarità con la NATO nel quadro concertato del partenariato strategico fra l'UE e la NATO e nel rispetto della loro autonomia decisionale e delle loro procedure rispettive. A tal fine il Consiglio europeo avalla l'analisi della relazione sull'attuazione della strategia europea in materia di sicurezza del 2003, e approva le dichiarazioni adottate dal Consiglio², che stabiliscono nuovi obiettivi per rafforzare e ottimizzare le capacità europee nei prossimi anni e sottolineano la volontà dell'UE di agire al servizio della pace e della sicurezza internazionali, contribuendo concretamente, al tempo stesso, alla sicurezza dei suoi cittadini.

¹ Cfr. allegato 2.

² Cfr. riferimenti riportati nell'allegato 6.

Dichiarazione concernente le preoccupazioni del popolo irlandese sul trattato di Lisbona presentate dal Primo Ministro (Taoiseach)

- a) Assicurare che siano soddisfatte le esigenze dell'Irlanda riguardanti il mantenimento della sua politica tradizionale di neutralità;
- b) assicurare che i termini del trattato di Lisbona non pregiudichino la continua applicazione delle disposizioni della Costituzione irlandese in relazione al diritto alla vita, all'istruzione e alla famiglia;
- c) assicurare che nel settore della fiscalità il trattato di Lisbona non modifichi in alcun modo la portata o l'attuazione delle competenze dell'Unione;
- d) confermare che l'Unione annette grande importanza:
 - al progresso sociale e alla protezione dei diritti dei lavoratori;
 - ai servizi pubblici, in quanto strumento indispensabile di coesione sociale e regionale;
 - alla responsabilità degli Stati membri in materia di fornitura di servizi per l'istruzione e servizi sanitari;
 - al ruolo essenziale e all'ampio potere discrezionale delle autorità nazionali, regionali e locali di fornire, commissionare e organizzare servizi di interesse generale non economico che nessuna disposizione del trattato di Lisbona pregiudica, comprese quelle relative alla politica commerciale comune.

Dichiarazione del Consiglio europeo

Trattato di Lisbona - Misure transitorie riguardanti la presidenza del Consiglio europeo e la presidenza del Consiglio "Affari esteri"

Qualora il trattato di Lisbona entrasse in vigore ad una data in cui sia già iniziata una presidenza semestrale del Consiglio, il Consiglio europeo conviene che, a titolo transitorio, per tener conto dei lavori preparatori ed assicurare un'armoniosa continuità dei lavori:

- le autorità competenti dello Stato membro che esercita la presidenza semestrale del Consiglio in detto periodo continueranno a presiedere tutte le restanti riunioni per quanto riguarda il Consiglio e il Consiglio europeo, nonché le riunioni con i paesi terzi, fino al termine del semestre;
- la presidenza semestrale successiva del Consiglio sarà incaricata di adottare le misure concrete necessarie relative agli aspetti materiali ed organizzativi dell'esercizio della presidenza del Consiglio europeo e del Consiglio "Affari esteri" durante il suo semestre, conformemente alle disposizioni del trattato. Su tali questioni sarà stabilita una stretta consultazione fra tale presidenza e il presidente (eletto) del Consiglio europeo e l'alto rappresentante (designato) dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.

Dichiarazione del Consiglio europeo

**Trattato di Lisbona - Misure transitorie riguardanti
la composizione del Parlamento europeo**

Qualora il trattato di Lisbona entrasse in vigore dopo l'elezione del Parlamento europeo del giugno 2009, saranno adottate al più presto misure transitorie, secondo le necessarie procedure giuridiche, per aumentare, fino al termine della legislatura 2009-2014, conformemente alle cifre previste nel quadro della conferenza intergovernativa che ha approvato il trattato di Lisbona, il numero dei membri del Parlamento europeo dei dodici Stati membri per i quali era previsto un aumento di tale numero. Pertanto il numero complessivo dei membri del Parlamento europeo passerà da 736 a 754 fino al termine della legislatura 2009-2014. L'obiettivo è che tale modifica entri in vigore, se possibile, nel corso del 2010.

Dichiarazione del Consiglio europeo

Trattato di Lisbona - Nomina della futura Commissione

Il Consiglio europeo conviene che il processo di nomina della futura Commissione, in particolare la designazione del presidente, sia avviato senza indugio dopo l'elezione del Parlamento europeo del giugno 2009.

**DICHIARAZIONE DEL CONSIGLIO EUROPEO SUL RAFFORZAMENTO DELLA
POLITICA EUROPEA DI SICUREZZA E DI DIFESA (PESD)**

1. Negli ultimi dieci anni l'Unione europea si è affermata come un protagonista politico su scala mondiale. Si è assunta crescenti responsabilità, come attestano le sue operazioni civili e militari sempre più ambiziose e diversificate, al servizio di un multilateralismo efficace e della pace.
2. L'azione dell'Unione continua a fondarsi su un'analisi condivisa delle minacce e dei rischi che gravano sugli interessi comuni dei cittadini europei. A tal riguardo il Consiglio europeo sottoscrive l'analisi presentata dal Segretario generale/Alto Rappresentante, in concertazione con la Commissione, nel documento che riesamina l'attuazione della strategia in materia di sicurezza del 2003 per migliorarla e completarla con nuovi elementi. Tale documento dimostra il persistere delle minacce individuate nel 2003 ma anche l'emergere di nuovi rischi che potrebbero minacciare direttamente o indirettamente la sicurezza dell'UE e che quest'ultima deve affrontare globalmente.

3. Per far fronte a queste sfide, il Consiglio europeo intende ovviare all'insufficienza dei mezzi disponibili in Europa migliorando progressivamente le capacità civili e militari. Questo sforzo è anche il presupposto per consentire ai cittadini europei di assumersi in modo credibile ed efficace le proprie responsabilità nel quadro di un partenariato transatlantico rinnovato, di cui il Consiglio europeo riafferma l'importanza. A tal fine sottoscrive la dichiarazione sulle capacità adottata dal Consiglio, che fissa obiettivi quantificati e precisi affinché nei prossimi anni l'UE sia in grado di portare a buon fine simultaneamente, al di fuori del suo territorio, una serie di missioni civili e di operazioni militari di varia portata, corrispondenti agli scenari più probabili¹.

4. Questa rinnovata ambizione richiede un impegno volto a sviluppare capacità solide, flessibili e interoperabili. Ciò può essere realizzato utilizzando, su base volontaria, formule innovative di specializzazione, messa in comune e condivisione di grandi progetti sui materiali, a titolo prioritario in materia di pianificazione, gestione delle crisi, spazio e sicurezza marittima. Al riguardo la dichiarazione sulle capacità evidenzia vari progetti concreti in settori chiave. Il Consiglio europeo esprime la sua determinazione a sostenere questo sforzo a lungo termine ed esorta gli Stati membri a tradurre questi impegni nelle esigenze nazionali nel campo dei materiali.

¹ L'Europa dovrebbe essere effettivamente in grado nei prossimi anni, nell'ambito del livello di ambizione stabilito, ossia il dispiegamento di 60.000 uomini in 60 giorni per un'operazione importante, nella gamma di operazioni previste dall'obiettivo primario 2010 e dall'obiettivo primario civile 2010, di pianificare e condurre simultaneamente:

- due importanti operazioni di stabilizzazione e ricostruzione, con un'adeguata componente civile sostenuta da un massimo di 10.000 uomini per almeno due anni;
- due operazioni di reazione rapida di durata limitata utilizzando segnatamente i gruppi tattici dell'UE;
- un'operazione di evacuazione d'emergenza di cittadini europei (in meno di 10 giorni), tenendo conto del ruolo primario di ciascuno Stato membro nei confronti dei suoi cittadini e ricorrendo al concetto di Stato guida consolare;
- una missione di sorveglianza/interdizione marittima o aerea;
- un'operazione civile-militare di assistenza umanitaria della durata massima di 90 giorni;
- una dozzina di missioni civili PESD (segnatamente, missioni di polizia, di Stato di diritto, di amministrazione civile, di protezione civile, di riforma del settore della sicurezza o di vigilanza) in forme diverse, incluso in situazione di reazione rapida, tra cui una missione importante (eventualmente fino a 3000 esperti) che potrebbe durare vari anni.

Per le sue operazioni e missioni l'Unione europea fa ricorso, opportunamente e secondo le sue procedure, ai mezzi e alle capacità degli Stati membri e dell'Unione europea nonché, se necessario per le operazioni militari, della NATO.

5. La ristrutturazione della base industriale e tecnologica di difesa europea, segnatamente intorno a centri di eccellenza europea evitando le ridondanze, onde assicurarne la solidità e la competitività, rappresenta una necessità strategica ed economica. Essa richiede un potenziamento dei meccanismi di governo societario, uno sforzo accresciuto nel campo della ricerca e della tecnologia e una dinamizzazione del mercato europeo degli armamenti. Al riguardo il Consiglio europeo chiede una rapida messa a punto delle direttive relative al trasferimento intracomunitario dei prodotti destinati alla difesa e agli appalti pubblici nel settore della difesa.

Il Consiglio europeo appoggia parimenti la decisione di lanciare un'iniziativa ispirata al programma Erasmus, volta a favorire gli scambi di giovani ufficiali europei.

6. Il Consiglio europeo incoraggia gli sforzi del Segretario generale/Alto Rappresentante per creare una nuova struttura civile-militare unica di pianificazione a livello strategico per le operazioni e missioni PESD.
7. Il Consiglio europeo sottolinea la determinazione dell'UE a continuare a sostenere le Nazioni Unite nonché gli sforzi delle organizzazioni regionali di sicurezza, compresa l'Unione africana, per promuovere la pace e la sicurezza internazionali. Riafferma inoltre l'obiettivo di rafforzare il partenariato strategico tra l'UE e la NATO per far fronte alle esigenze attuali, in uno spirito di rafforzamento reciproco e di rispetto dell'autonomia decisionale rispettiva. A tal fine appoggia l'istituzione di un gruppo informale ad alto livello UE-NATO onde migliorare in modo pragmatico la cooperazione tra le due organizzazioni sul terreno. Rammenta la necessità di valersi pienamente del quadro concertato che consente di associare alla PESD gli alleati europei non membri dell'UE nel rispetto delle procedure dell'Unione.

8. Infine, il Consiglio europeo approva la dichiarazione sulla sicurezza internazionale adottata dal Consiglio, che decide azioni concrete intese a permettere all'UE di svolgere un ruolo più attivo nella lotta contro il terrorismo, la proliferazione delle armi di distruzione di massa, la criminalità organizzata e gli attacchi informatici. Chiede al Consiglio e agli Stati membri di assicurarne l'attuazione concreta mediante le politiche e gli strumenti appropriati.

Dichiarazione del Consiglio europeo sul Medio Oriente

Il processo di pace in Medio Oriente rimarrà una delle principali priorità dell'Unione europea nel 2009. Una pace giusta, duratura e globale è necessaria con urgenza. L'UE farà tutto il possibile, sia praticamente sia politicamente, per far progredire il processo di pace l'anno prossimo, lavorando a stretto contatto con i partner internazionali, in particolare il Quartetto, al fine di giungere ad una soluzione del conflitto israelo-palestinese, fondata su due Stati che vivono in pace e sicurezza. L'UE sosterrà anche i colloqui tra Israele e la Siria e se possibile il Libano. Il Consiglio europeo si compiace degli sforzi per rilanciare l'iniziativa di pace araba (compresa la lettera dei ministri arabi degli affari esteri al Presidente eletto Barack Obama), nel quadro di un approccio globale per una pace fra Israele e l'intera regione. Invitiamo la nuova amministrazione americana a cooperare con l'Unione europea per rendere il processo di pace in Medio Oriente una priorità immediata e centrale.

Dichiarazione del Consiglio europeo sullo Zimbabwe

Il Consiglio europeo ha espresso viva preoccupazione per il peggioramento della situazione umanitaria nello Zimbabwe. Ha chiesto il rilascio immediato delle persone detenute incommunicado, ad esempio l'attivista per i diritti umani, signora Mukoko. Ha esortato a concedere l'accesso immediato agli aiuti umanitari, segnatamente in considerazione del dilagare dell'epidemia di colera.

Ora più che mai urge che tutti i partiti politici legali trovino una soluzione che rifletta il risultato delle elezioni svoltesi all'inizio di quest'anno.

Dichiarazione del Consiglio europeo sullo sport

Il Consiglio europeo riconosce l'importanza dei valori collegati allo sport, essenziali per la società europea.

Sottolinea la necessità di tenere conto delle caratteristiche specifiche dello sport, anche al di là della sua dimensione economica.

Accoglie con favore lo sviluppo di un dialogo costruttivo nel quadro del primo Forum europeo dello sport organizzato dalla Commissione europea.

Invita a rafforzare tale dialogo con il Comitato olimpico internazionale e con i rappresentanti del mondo sportivo, in particolare sulla questione della "doppia formazione" sportiva ed educativa dei giovani.

Elenco dei documenti di riferimento presentati al Consiglio europeo

- Relazione del Segretario generale/Alto Rappresentante sull'attuazione della strategia europea in materia di sicurezza (doc. 17104/08)

- Dichiarazione del Consiglio dell'8 dicembre 2008 sul rafforzamento delle capacità della politica europea di sicurezza e di difesa (doc. 16840/08)

- Dichiarazione del Consiglio dell'8 dicembre 2008 sul rafforzamento della sicurezza internazionale (doc. 16751/08)

- Conclusioni del Consiglio dell'8 dicembre 2008 sull'inclusione dei Rom (doc. 15976/1/08 REV 1)

- Conclusioni del Consiglio dell'8 dicembre 2008 sulla politica marittima integrata (doc. 16503/1/08 REV 1)

- Conclusioni del Consiglio dell'8 dicembre 2008 sull'allargamento (doc. 16981/08)

- Dichiarazione del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione del 22 ottobre 2008 "Insieme per comunicare l'Europa" (doc. 13712/08)